



УТВЪРДИЛ;

ДО
Г-Н ИВАН ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ
НА СЪОБЩЕНИЯТА

Рет-383/03.09.2020 г.

Заличено на основание чл.5 от
Регламента (ЕС) 2016/679

19
03.09.2020

ДОКЛАД
от Йорданка Йончева
председател на комисия по ЗОП,
назначена със Заповед № РД-07-175/17.07.2020 г

Относно: Изпълнение на Заповед № РД-07-175/17.07.2020 г. за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на механизъм за измерване и наблюдение на параметрите за качество на услугата за достъп до интернет“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с Решение № 206/04.06.2020 г. на КРС относно открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на механизъм за измерване и наблюдение на параметрите за качество на услугата за достъп до интернет“, със заповед № РД-07-175/17.07.2020 г. на председателя на КРС бе създадена комисия в състав:

Председател: Йорданка Йончева- държавен експерт в отдел „Регулиране на електронните съобщения“ в дирекция „Регулиране“;

Членове:

1. Златка Асенова-началник на отдел „Информационни технологии“ в дирекция ФАД;
2. Данаил Георгиев-старши експерт в отдел „Информационни технологии“ в дирекция ФАД;
3. Веселин Ковачев-главен юрисконсулт в отдел „Нормативни актове и правно осигуряване“ в дирекция „Правна“;
4. Стефка Добрева-главен юрисконсулт в отдел „Нормативни актове и правно осигуряване“ в дирекция „Правна“

Крайният срок определен за получаване на оферти по процедурата беше 16.07.2020 г., като до изтичането му в КРС постъпиха оферти от:

1. Оферта от Spsecure GmbH- Австрия- с вх. № 20-00-63/ 15.07.2020 г.;

www.eufunds.bg

„Изграждане и развитие на информационните системи и регистри на КРС за подобряване на дейностите по регулиране и контрол и повишаване на качеството на административното обслужване“,

Договор № BG05SFOP001-1.010-0001-C01/08.06.2020 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд



2.Оферта от „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД- с вх. № 20-00-69/
16.07.2020 г.

Публичното заседание за отваряне на офертите по процедурата се проведе на 17.07.2020 г. от 14:00 часа в сградата на КРС, ул. „Ген. Йосиф В. Гурко“ № 6, етаж 4 и започна с попълване и подписване на декларации по чл. 103 ал. 2 от ЗОП от членовете на комисията. На публичното заседание присъства и Мирела Динкова Тошева, в качеството ѝ на упълномощен представител на „Инфосистемс Интернетънъл“ ЕАД.

Членовете на комисията се увериха, че участниците са представили документите си за участие в процедурата в съответствие с изискванията на чл. 47 от ППЗОП, като офертите са представени в запечатани непрозрачни опаковки, съдържащи отделни запечатани непрозрачни пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“ с ценови предложения.

Комисията извърши последователно следните действия:

1. Пликът с офертата на участника беше отворен;
2. Пликът с надпис: „Предлагани ценови параметри“ не беше отворен и беше подписан от членовете на комисията, след което членовете подписаха и техническото предложение на участника.

При прегледа бе констатирано следното:

В офертата на **Specure GmbH**- с вх. № 20-00-63/ 15.07.2020 г. са представени следните документи:

1. Опис на представените документи в офертата;
2. Заявление за участие в процедурата;
3. Отчет на приходи и разходи на дружеството Specure GmbH за 2017 г., 2018г. и 2019г.;
4. Отчет на приходи и разходи на дружеството Martes, s.r.o. за 2017 г., 2018г. и 2019г.;
5. Банков сертификат, издаден от Ерсте Банк, за дружеството Specure GmbH;
6. Справка относно общия оборот и оборота в областта на обществената поръчка за Specure GmbH;
7. Списък, включващ изпълнени дейности, идентични или сходни с предмета на поръчката от страна на Specure GmbH;
8. Референции по отношение на Specure GmbH- 6 (шест) броя;
9. Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), попълнен от Specure GmbH-представен на хартиен носител;
10. Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), попълнен от Martes, s.r.o-представен на хартиен носител;
11. Документ за подизпълнение;
12. Декларации по чл. 41, ал. 1 от ППЗОП- 2 броя;
13. Техническо предложение за участие в поръчката;
14. Запечатан непрозрачен плик с предлагани ценови параметри.



В офертата на „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД са представени следните документи:

1. Опис на представените документи в офертата;
2. Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП)- представен в електронен вид, на оптичен носител и цифрово подписан;
3. Техническо предложение за участие в поръчката;
4. Запечатан непрозрачен плик с предлагани ценови параметри.

След извършения преглед на представените документи на участниците, комисията достигна до следните изводи:

I. По отношение на офертата на Spsecure GmbH-Австрия:

1. В Раздел IV от документацията със заглавие: „Указания за подготовка на офертата“, точка 3 „Указание за подготовка на ЕЕДОП“ Възложителят е заложил следното изискване: „ЕЕДОП се представя задължително в електронен вид по образец, утвърден с акт на Европейската комисия, чрез система за попълване и повторно използване на ЕЕДОП. Системата може да се достъпи чрез портала за обществени поръчки, секция Регистър на www.eufunds.bg. Участникът следва да представи ЕЕДОП в електронен вид, цифрово подписан и приложен на оптичен носител към пакета документи за участие в процедурата. Форматът, в който се представя документа, не следва да позволява редактиране на неговото съдържание. Изискванията за предоставяне на ЕЕДОП са съобразени с Методическо указание изх. № МУ-4/02.03.2018 г. на Агенцията по обществени поръчки към Министерство на финансите. Участникът следва да попълни един от форматите на ЕЕДОП.“ В допълнение, съгласно чл. 67, ал. 4 от Закона за обществените поръчки, ЕЕДОП се представя в електронен вид по образец, утвърден с акт на Европейската комисия.

Участникът е представил 2 (два) броя Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), попълнени, съответно, от Spsecure GmbH (ЕЕДОП), и от Martes, s.r.o.-Словакия и представени на хартиен носител. В тази връзка, комисията прие, че с представянето на ЕЕДОП на хартиен носител са предоставени деклариранни данни, но по отношение на начина на представяне на документа е налице нередовност, която следва да бъде отстранена.

2. Не са представени документи за търговска регистрация на участника Spsecure GmbH и документи за търговска регистрация на дружеството Martes, s.r.o., от които да е видно, кои са лицата, които имат право да представляват дружествата по закон и съответно, да подпишат представените ЕЕДОП-и, в съответствие с чл. 40 и чл. 41 от ППЗОП.

3. В ЕЕДОП-ите на Spsecure GmbH и на Martes, s.r.o. едновременно са попълнени следните данни:

- В част II „Информация за икономическия оператор“, раздел „А“, поле „Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществена поръчка заедно с други икономически оператори?“ участникът е маркирал отговор „да“. Посоченото поле се попълва, когато участник в процедурата е обединение, което не е юридическо лице.

- В ЕЕДОП на Spsecure GmbH, част II „Информация за икономическия оператор“, раздел „А“, поле „В“ „Информация относно използването на капацитета на други субекти“,



участникът е маркирал отговор „да“. Посоченото поле се попълва, когато участникът в процедурата ще използва капацитета на трети лица.

- В ЕЕДОП на Spesure GmbH, част II „Информация за икономическия оператор“, раздел „А“, поле „Г“ „Информация за подизпълнители“, участникът е маркирал отговор „не“.

Същевременно, към ЕЕДОП е приложен договор за подизпълнение от 10 юли 2020 г., сключен между Spesure GmbH и Martes, s.r.o.

Предвид посоченото несъответствие, е необходимо участникът да уточни в ЕЕДОП начина на участие на дружеството Martes, s.r.o. по отношение на настоящата обществена поръчка.

В случай, че няма да ползва подизпълнител, а ресурс на трето лице за покриване на критерия за подбор, свързан с екипа, участникът следва да представи нов ЕЕДОП, в който да посочи третото лице, чийто ресурс възнамерява да използва, като представи и документ за поетите от това лице задължения. В този случай третото лице трябва да отговаря на съответния критерий за подбор, за доказването на който участникът се позовава на неговия капацитет и за него да не са налице основанията за отстраняване от процедурата.

В случай, че бъде потвърдено, че дружеството Martes, s.r.o. участва в поръчката в качеството на подизпълнител, то в ЕЕДОП следва да бъдат посочени вида и дела в % на участието му, като бъде представена и декларация за съгласие от страна на подизпълнителя за участието му в това качество.

6. В Раздел III от документацията на Възложителя със заглавие: „КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР. ИЗИСКВАНИЯ И УКАЗАНИЯ“, точка 3.2. „Изисквания към екипа“, стр. 19 от документацията, Възложителят е посочил следната забележка: „Допустимо е един експерт да покрива до две позиции в ключовия екип на Изпълнителя“. Видно от попълненото в ЕЕДОП на Martes, s.r.o.- Словакия, в част IV „Критерии за подбор“, Раздел „Технически и професионални способности“, като лице, което ще осъществява функциите на: Тест мениджър, Специалист по осигуряване на качеството и ИТ Специалист на етап Поддръжка, е посочена Елена Юркова (Джуркова). Същевременно, в приложен към ЕЕДОП документ за подизпълнение Елена Юркова е посочена като Тест мениджър и Специалист по осигуряване на качеството. В тази връзка е необходимо да бъде направено уточнение относно това колко и кои позиции ще покрива Елена Юркова, като при необходимост тази информация бъде попълнена в ЕЕДОП.

7. В ЕЕДОП-ите на Spesure GmbH и на Martes, s.r.o. е деклариран опит на участниците в екипа, но не са посочени обстоятелствата, доказващи този опит, в т.ч. посочване на период на участие в дейности, заемана длъжност, изпълнени договори и др. В тази връзка, в ЕЕДОП, Част IV, Раздел „Критерии за подбор“, точка В „Технически и професионални способности“, „Образователна и професионална квалификация“ следва да бъде допълнена посочената информация.

II. По отношение на представените документи от участника „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД комисията не установи липса, непълнота или несъответствие на информацията, включително нередовност или техническа грешка, или несъответствие с изискванията към личното състояние или критериите за подбор на Възложителя.



С Протокол 1/30.07.2020г. на участника Specure GmbH-Австрия бе указано да представи нов ЕЕДОП за Specure GmbH и за Martes, s.r.o. с отстранени нередовности и допълнена и коригирана информация, съгласно констатациите в т протокола.

В указания срок, с писмо с вх. № 12-02-181/06.08.2020 г. са постъпили документи от участника Specure GmbH.

В периода от 07.08.2020-17.08.2020 г. комисията проведе свои заседания, на които извърши проверка на допълнително представените документи и информация от участника, за съответствието им с личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя в обществената поръчка, като констатира следното:

От страна на участника Specure GmbH-Австрия са представени два нови ЕЕДОП-а на оптичен носител. Видно от попълнените ЕЕДОП-и, участникът Specure GmbH ще използва като подизпълнител - Martes, s.r.o. Представени са извлечения за актуално състояние за Specure GmbH от Търговски съд Виена, Австрия и за Martes, s.r.o от Окръжен съд в Жилина, Словакия.

Съгласно представените извлечения дружеството Specure GmbH се представлява самостоятелно от Йозеф Свръчек- род. 1976 г., в град Жилина, Словакия, а дружеството Martes, s.r.o.- се представлява самостоятелно от Йозеф Свръчек- род. 1947г. в град Мартин, Словакия.

След извършен преглед на представените ЕЕДОП-и е установено, че двата ЕЕДОП-а са подписани с един и същ квалифициран електронен подпис, със сериен номер 4F 28 D1 3D, като видно от атрибутите на подписа, той е издаден на физическото лице Йозеф Свръчек, като липсват данни в сертификата на КЕП за това, кое юридическо лице представлява същия. Както бе посочено по-горе двете дружества – изпълнител и подизпълнител се представляват от две различни лица.

Съгласно чл. 54, ал. 2 от ЗОП, при участие в обществена поръчка е необходимо лично деклариране по отношение на основанията по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП. Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 12 от ППЗОП, представляващи чуждестранните лица са лицата, които представляват, управляват и контролират участника, съгласно законодателството на държавата, в която са установени. Същевременно, законодателят е предвидил в чл. 67, ал. 2 от ЗОП, че при участието на подизпълнител, се представя **отделен** ЕЕДОП и за подизпълнителя. Отделният ЕЕДОП следва да бъде подписан съответно с квалифициран електронен подпис от представляващия съответното дружество, съгласно чл. 40, ал. 1, т. 12 от ППЗОП. В допълнение, комисията счита, че в случая са неприложими и разпоредбите на чл. 41, ал. 1 и ал. 3 от ППЗОП, предвид факта, че отделните ЕЕДОП-и касаят отделни юридически лица и същите се представляват от различни физически лица- всеки от които поотделно представлява самостоятелно всяко едно от дружествата.

Дори и да бъде възприета тезата, че КЕП е издаден на лице, което може самостоятелно да представлява едно от дружествата (Specure GmbH-Австрия или Martes, s.r.o) и лицето



може да декларира данни за представляването от него дружество (като единствен представляващ), то това лице не би могло да декларира данни за друго юридическо лице, в което няма участие, както и за физическото лице, което представлява това друго юридическо лице.

Съгласно чл. 107, т. 5 от ЗОП възложителят отстранява от участие, участник подал заявление за участие или оферта, която не отговаря на условията за представяне, включително за форма, начин, срок и валидност. Видно от горното, подадените ЕЕДОП не отговарят на изискванията за предоставяне на документа. Предвид посоченото, комисията не допуска до етап разглеждане на техническо предложение участника Spsecure GmbH-Австрия, като отстранява същия от по-нататъшно участие в процедурата на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП.

На свое заседание, проведено на 21 август 2020 г., комисията по ЗОП в горепосочения състав извърши проверка на техническото предложение на допуснатия до този етап участник в процедурата „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД. Участникът е представил техническо предложение по образец на Възложителя, с приложени всички необходими документи и съдържащо минималната изискуема информация. Видно от изложеното, същото отговаря на изискванията на Възложителя, поставени в техническата спецификация, с оглед на което комисията продължи с изготвяне на оценка по т. II „Техническо предложение“ от заложената в документацията Методика.

На база на направената оценка комисията присъди пълен брой точки (100 точки) на участника „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД със следните мотиви:

- В техническото си предложение участникът е представил детайлен анализ на реализирани 4 механизми за измерване на качеството на УДИ на 4 европейски регулатора. Измервателните механизми са разгледани и описани в детайли, като отговарят напълно на изискванията поставени от възложителя.
- Участникът е предложил, при изграждане на системата да реализира 3 допълнителни функционалности. Предложените допълнителни функционалности са пряко свързани с общите и специфичните цели на обществената поръчка, съгласно Техническата спецификация, като е описана всяка предложена функционалност. Участникът е предложил измерването на допълнителни входни параметри;
- Участникът е представил идеен прототип на трите потребителски интерфейса: за мобилни устройства, за потребителски интерфейс на портала на КРС и за административен интерфейс на портала на КРС. Идейните прототипи съдържат примерни екрани, отговарящи на функционалностите, описани в техническата спецификация.

Въз основа на горното, на 27.08.2020 беше публикувано съобщение за отваряне на цени в профила на купувача на Възложителя.

Публичното заседание за отваряне на ценовото предложение на участника „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД се проведе на 01.09.2020 г. от 14:00 часа в сградата на



КРС, ул. „Ген. Йосиф В. Гурко“ № 6, етаж 4, при спазване на изискванията на чл. 57, ал. 3 от ППЗОП.

На публичното заседание присъства Мирела Динкова Тошева, в качеството ѝ на упълномощен представител на „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД.

Съгласно чл. 57 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), ценовото предложение на участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на Възложителя, не се отваря. Предвид посоченото изискване, комисията не отвори ценовото предложение на участника Spesure GmbH-Австрия, подадено за участие в процедурата. В съответствие с чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, преди да пристъпи към отваряне на ценовото предложение на допуснатия то този етап участник „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД, комисията обяви резултатите от оценяването на офертата на дружеството по другите показатели от методиката. След извършване на горепосочените действия, комисията отвори плика с надпис: „Предлагани ценови параметри“, съдържащ ценовото предложение на допуснатия до този етап участник, а именно: „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД, и оповести същото.

Представеното ценово предложение е в размер на 161 500.00 (сто шестдесет и една хиляди лева и петстотин лева и нула стотинки) лв. без ДДС и 193 800.00 (сто деветдесет и три хиляди и осемстотин лева и нула стотинки) лв. с ДДС. След извършения преглед на ценовата оферта, комисията констатира, че предложената от участника цена е в рамките на прогнозната стойност за изпълнение на поръчката и че ценовото предложение е попълнено в съответствие с изискванията на Възложителя в документацията.

Във връзка със заложения критерий за оценка в документацията, а именно: „оптимално съотношение качество/цена“, комисията по ЗОП извърши комплексна оценка на участника „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД.

Комплексната оценка (КО) се формира като сбор от Оценка на Техническото предложение на участника (ТП) и Оценка на ценовото предложение на участника (ЦП).

Максималният брой точки по показателя Ценово предложение е: 100 точки, при относителна тежест на показателя в комплексната оценка: 40 %.

След прегледа на ценовото предложение, комисията присъди пълен брой точки (100 точки) на участника по критерия Ценово предложение.

Комплексната оценка на участника „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД, представляваща сбора от точките по критерии - **Техническо предложение** и **Ценово предложение** е в размер на 100 точки.

Предвид факта, че представената оферта за участие отговаря на законовите изисквания и на тези, заложили в документацията от страна на Възложителя, комисията по ЗОП предлага изпълнението на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на механизъм за измерване и наблюдение на параметрите за качество на услугата за достъп до интернет“ да бъде възложено на „Инфосистемс Интернешънъл“ ЕАД.



Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП. Съгласно разпоредбата на чл. 106, ал. 1 от закона, докладът от работата на комисията се представя за утвърждаване на Възложителя.

В тази връзка, предлагаме изготвеният от комисията по ЗОП доклад да бъде утвърден. В случай, че докладът бъде утвърден без забележки, в срока по чл. 106, ал. 6 от ЗОП ще Ви бъде представено решение за определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на механизъм за измерване и наблюдение на параметрите за качество на услугата за достъп до интернет“.

Приложения:

1. Протокол № 1 - Лично състояние и критерии за подбор;
2. Протокол № 2 - Техническо предложение;
3. Протокол № 3 - Предлагани ценови параметри.

С уважение,

Йорданка Йончева

Председател на комисията,
съгласно Заповед РД-07-175/17.07.2020 г.

Заличено на основание чл.5 от
Регламента (ЕС) 2016/679

Членове на комисията,

съгласно Заповед № РД-07-175/17.07.2020 г.:

..(Златка Аснова)

..(Данаил Георгиев)

..(Веселин Ковачев)

..(Стефка Добрева)